



Parlamentul României

Senat

Comisia economică, industrii și servicii

Nr. XX/751/04.09.2018

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială

Nr. XXVII/235/05.09.2018

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România

L323/2018

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr.**L323/2018** au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România*, inițiată de Bădulescu Dorin-Valeriu - senator PMP; Bănescu Traian - senator PMP; Bulacu Romulus - senator PNL; Cadariu Constantin-Daniel - senator PNL; Cîțu Florin-Vasile - senator PNL; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dircă George-Edward - senator USR; Dumitrescu Iulian - senator PNL; Fălcoi Nicu - senator USR; Filipescu Răducu-George - senator PNL; Ganea Ion - senator PMP; Mirea Siminica - senator PNL; Popa Cornel - senator PNL; Popa Ion - senator PNL; Stângă George-Cătălin - senator PNL; Talpoș Ioan-Iustin - senator PMP; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Toma Cătălin Dumitru - senator PNL; Huțucă Bogdan-Iulian - deputat PNL; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Vîlceanu Dan - deputat PNL.

Dezbaterile s-au desfășurat pe parcursul mai multor ședințe, în prezența majorității senatorilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile proiectului de lege au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu completările ulterioare.

Potrivit expunerii de motive, inițiativa vizează relaxarea temporară a condițiilor de acces a resortisanților statelor terțe Uniunii Europene, pe piața forței de muncă din România. Astfel, se are în vedere suspendarea pe o perioadă de 5 ani, 2018-2023, a aplicării unor prevederi ce conțin condiții generale și speciale pentru eliberarea avizului de angajare, precum și suspendarea pe aceeași perioadă a prevederilor care impun limite minime de salariu sau ca diplomele obținute în afara României să fie mai întâi atestate de instituțiile statului român.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru politică externă au transmis avize **negative**. Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a transmis **aviz favorabil cu amendamente admise**.

Consiliul Legislativ a avizat **negativ** propunerea legislativă.

În urma dezbaterilor, membrii celor două comisii au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport comun de respingere cu amendamente respinse** care se regăsesc în **anexa** la raportul comun, având în vedere următoarele: soluțiile legislative propuse nu asigură compatibilitatea cu reglementările în materie ale Uniunii Europene; în domeniile care fac obiectul celor două acte normative asupra cărora se intervine prin această inițiativă legislativă, respectiv regimul străinilor pe teritoriul României și încadrarea în muncă și detașarea acestora pe teritoriul României, există o vastă legislație derivată a Uniunii Europene, alcătuită din regulamente, directive și decizii, care dezvoltă și pun în aplicare normele primare cuprinse în Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun spre dezbateri, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere cu amendamente respinse** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Florin CÎȚU

Secretar,
/Senator Vasile - Cristian LUNGU

Președinte,
Senator Ion ROTARU

Secretar,
Senator Valer - Daniel BREAZ

AMENDAMENTE RESPINSE

la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România

L323/2018

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. Crt.	Text O.G nr.25/2014	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.		Titlul Lege pentru modificarea Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România	Titlul Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România	Amendamente propuse de inițiator, senator Florin Cițu și în avizul Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități și respinse cu majoritate de voturi de membrii Comisiei economice și ai Comisiei pentru muncă.
2.		Articolul I: Ordonanța nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și	Art.I: Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea	

	Art. 12¹ (2) În cazul în care angajatorul intenționează să asigure, contra cost, condiții de cazare de natură să asigure un nivel de trai adecvat lucrătorului sezonier, cererea pentru eliberarea avizului de angajare trebuie să fie însoțită de un contract de închiriere care să facă dovada că străinul în cauză dobândește dreptul de folosință a unei locuințe pe teritoriul României pentru toată durata șederii preconizate, în schimbul plății unei chirii, al cărei quantum nu este excesiv în raport cu salariul net prevăzut în oferta fermă de angajare și cu calitatea cazării, și care nu este reținută automat din salariu.	completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, publicata în Monitorul Oficial nr.640 din 30 august 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: Art.II: TITLUL I: Încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României La Capitolul II, Secțiunea 4, articolul 12¹, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: (2) În cazul în care angajatorul intenționează să asigure, contra cost, condiții de cazare de natură să asigure un nivel de trai adecvat lucrătorului sezonier, cererea pentru eliberarea avizului de angajare trebuie să fie însoțită de un contract de închiriere care să facă dovada că străinul în cauză dobândește dreptul de folosință a unei locuințe pe teritoriul României pentru toată durata șederii preconizate.	străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.640 din 30 august 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La articolul 12¹, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) În cazul în care cazarea este organizată de către angajator sau prin intermediul acestuia, lucrătorului sezonier i se poate solicita plata unei chirii al cărei cost nu poate fi excesiv în raport cu remunerația sa netă și cu calitatea cazării, iar chiria nu se poate reține automat din salariul lucrătorului sezonier.	
--	--	--	---	--

3.	Art. 30 (2)Pe documentele prin care au fost achitate tarifele pentru eliberarea avizelor de angajare/detaşare, unităţile Trezoreriei Statului vor confirma, prin semnătură şi ştampilă, încasarea sumelor respective în conturile corespunzătoare de venituri ale bugetului de stat.	La Capitolul IV, articolul 30, alineatul 2 se abrogă	2. La articolul 30, alineatul (2) se abrogă.	
4.	TITLUL III: Dispoziţii finale Art. 44 (1)Prezenta ordonanţă intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării. (2)La data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe, Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă şi detaşarea străinilor pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 424 din 26 iunie 2007, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 134/2008, cu modificările şi completările ulterioare, se abrogă.	TITLUL III: Dispoziţii finale La articolul 44 după alineatul (2) se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: (3) 1. Se suspendă pe perioada 2018-2023 aplicarea prevederilor următoarelor articole: 4 alin.(2) lit.e); 8 alin.1 lit.b)-d) şi alin.(4) lit.a); 14 alin.(3) lit.a); 15 alin.(2) lit.a); 16 alin.(3) lit.a); 21 alin.(2) lit.g); 23 alin.(3) lit.a) şi 38 alin.(1) lit.a) din TITLUL I: Încadrarea în muncă şi detaşarea străinilor pe teritoriul României.	3. La articolul 44, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, (3) cu următorul cuprins: (3) Se suspendă pe perioada 2018-2023 aplicarea prevederilor următoarelor articole: art.4 alin.(2) lit.e); art.8 alin.1 lit.b)-d) şi alin.(4) lit.a); art.14 alin.(3) lit.a); art.15 alin.(2) lit.a); art.16 alin.(3) lit.a); art.21 alin.(2) lit.g); art.23 alin.(3) lit.a) şi art.38 alin.(1) lit.a).	
5.	Text O.U.G nr. 194/2002 Art. 56: Prelungirea dreptului de sedere temporară în scop de muncă	TITLUL II: Modificarea şi completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România La articolul 56, alineatul (1) se modifică şi va avea următorul	Art. II – La articolul 56 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu completările	

	(1) Străinilor intrați în România în scopul încadrării în muncă li se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă dacă prezintă contractul individual de muncă cu normă întreagă, înregistrat în registrul general de evidență a salariaților, din care rezultă că salariul este cel puțin la nivelul câștigului salarial mediu brut. În cazul lucrătorilor înalt calificați, salariul trebuie să fie la nivelul de cel puțin 4 ori câștigul salarial mediu brut. 	cuprins: (1) Străinilor intrați în România în scopul încadrării în muncă li se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă dacă prezintă contractul individual de muncă cu normă întreagă.	ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Străinilor intrați în România în scopul încadrării în muncă li se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă dacă prezintă contractul individual de muncă cu normă întreagă, înregistrat în registrul general de evidență a salariaților. În cazul lucrătorilor înalt calificați, salariul trebuie să fie la nivelul de cel puțin 1,5 ori câștigul salarial mediu brut.	
6.	Art.56 -(5) Prin excepție de la alin. (1) și (4), străinilor care sunt numiți la conducerea unei filiale, reprezentanțe sau sucursale de pe teritoriul României a unei companii care are sediul în străinătate, în baza unui contract de mandat ori altui document cu aceeași valoare juridică, li se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă fără prezentarea unui contract de muncă, dacă fac dovada mijloacelor de întreținere obținute din activitatea desfășurată în această calitate, cel puțin la nivelul câștigului salarial mediu brut.	La articolul 56, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: (5) Prin excepție de la alin. (1) și (4), străinilor care sunt numiți la conducerea unei filiale, reprezentanțe sau sucursale de pe teritoriul României a unei companii care are sediul în străinătate, în baza unui contract de mandat ori altui document cu aceeași valoare juridică, li se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă fără prezentarea unui contract de muncă.	Se elimină	